

## АКТ № 38

плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детским садом комбинированного вида № 6 «Здоровье» города Ставрополя требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

06 декабря 2019 года

г. Ставрополь

В соответствии с планом проведения комитетом финансов и бюджета администрации города Ставрополя проверок на II полугодие 2019 года, приказом от 29 октября 2019 года № 186 «О проведении плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детским садом комбинированного вида № 6 «Здоровье» города Ставрополя требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в период с 22 по 29 ноября 2019 года проведена плановая проверка соблюдения муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детским садом комбинированного вида № 6 «Здоровье» города Ставрополя (далее – МБДОУ д/с № 6 «Здоровье», Заказчик) требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – законодательство в сфере закупок).

Проверка проводилась инспекцией из числа муниципальных служащих отдела контроля за закупками для муниципальных нужд комитета финансов и бюджета администрации города Ставрополя (далее – комитет) в составе:

Руф Галины Станиславовны – руководителя отдела контроля за закупками для муниципальных нужд, руководителя инспекции;

Петренко Ольги Ивановны – консультанта отдела контроля за закупками для муниципальных нужд, члена инспекции;

Винидиктова Евгения Александровича – главного специалиста отдела контроля за закупками для муниципальных нужд, члена инспекции.

**Место нахождения Заказчика:** 355012, Российская Федерация, Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Московская, 91, ИНН 2634017336.

**Руководитель Заказчика:** в соответствии с приказом управления образования администрации города Ставрополя от 22.03.2010 № 120-ЛС назначена на должность заведующей МБДОУ д/с № 6 «Здоровье» Брусенцова Ирина Николаевна, тел.: 50-11-65.

**Контрактный управляющий:** в соответствии с приказами МБДОУ д/с № 6 «Здоровье»:



- от 01.09.2017 № 33-ОД назначена Колганова Елена Николаевна;
- от 24.01.2018 № 13-ОД назначена Дрозд Александра Сергеевна,  
тел.: 50-11-65.

**Проверяемый период:** с 01 января 2018 года по 21 ноября 2019 года.

**Цель проверки:** предупреждение и выявление нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Информация о закупках Заказчика в соответствии с действующим законодательством содержится на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт, ЕИС).

В ходе проведения плановой проверки были изучены следующие документы:

- устав МБДОУ д/с № 6 «Здоровье», утвержденный приказом комитета образования администрации города Ставрополя от 10.11.2015 № 1035-ОД;

- отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНО) за 2018 отчетный год;

- реестры закупок;

- документы, указанные в следующей таблице.

| Наименование документа  | На 2018 финансовый год<br>и на плановый период<br>2019 и 2020 годов |            | На 2019 финансовый год<br>и на плановый период<br>2020 и 2021 годов |            |
|---|---|------------|---|------------|
|   | Утвержден   | Размещен   | Утвержден   | Размещен   |
| План финансово-хозяйственной деятельности МБДОУ д/с № 6 «Здоровье»                      | 24.01.2018  | 24.01.2018 | 15.01.2019  | 18.01.2019 |
| План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МБДОУ д/с № 6 «Здоровье»        | 07.12.2017  | 11.12.2017 | 25.01.2019  | 28.01.2019 |
| План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МБДОУ д/с № 6 «Здоровье» | 11.12.2017  | 13.12.2017 | 25.01.2019  | 28.01.2019 |

В соответствии с частью 6 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ):

- контрактный управляющий Колганова Е.Н. прошла повышение квалификации в период с 02 по 23 октября 2017 года в государственном бюджетном учреждении дополнительного профессионального образования «Ставропольский региональный ресурсный центр» по курсу «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 120 часов;

- контрактный управляющий Акимова А.С. прошла повышение квалификации в период с 05 по 22 мая 2015 года в государственном бюджетном образовательном учреждении «Ставропольский региональный



ресурсный центр» по курсу «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 108 часов.

В ходе плановой проверки установлено, что совокупный годовой объем закупок (далее – СГОЗ) Заказчика на 2018 год в соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ составил 4 647 335,40 рублей.

Исполнено 45 контрактов (договоров) на сумму 4 404 581,01 рубль.

Заказчиком осуществлены конкурентные закупки, указанные в следующей таблице.

| Способ конкурентных закупок | Общее количество во закупок | Среди СМП, СОНО (кол-во) | Состоявшихся среди СМП, СОНО (кол-во) | НМЦК (руб.)  | Общая сумма контрактов (руб.) | Фактическая оплата по контрактам (руб.) | Экономия руб./ % |
|-----------------------------|-----------------------------|--------------------------|---------------------------------------|--------------|-------------------------------|---|------------------|
| Электронный аукцион         | 5                           | 1                        | 1                                     | 1 542 968,01 | 1 510 550,90                  | 1 499 645,93                            | 32 417,11/2,1    |

В 2018 году Заказчиком конкурентные закупки в виде запросов котировок не проводились.

Заказчиком осуществлены закупки с единственным поставщиком, указанные в следующей таблице.

| Пункт части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ | Количество контрактов | Общая сумма контрактов (руб.) | Фактическая оплата (руб.) |
|---|-----------------------|-------------------------------|---------------------------|
| 4   | 28                    | 494 931,53                    | 494 931,53                |
| 5   | 11                    | 1 879 677,29                  | 1 879 677,29              |
| 8   | 1                     | 588 736,00                    | 530 326,26                |
| Итого:  | 40                    | 2 963 344,82                  | 2 904 935,08              |

СГОЗ Заказчика на 2019 год (по состоянию на 21 ноября 2019 года) составляет 11 103 882,40 рубля.

Исполнено 82 контракта (договора) на сумму 5 908 975,12 рублей.

Заказчиком осуществлены конкурентные закупки, указанные в следующей таблице.

| Способ конкурентных закупок | Общее количество во закупок | Среди СМП, СОНО (кол-во) | Состоявшихся среди СМП, СОНО (кол-во) | НМЦК (руб.)  | Общая сумма контрактов (руб.) | Фактическая оплата по контрактам (руб.) | Экономия руб./ % |
|-----------------------------|-----------------------------|--------------------------|---------------------------------------|--------------|-------------------------------|---|------------------|
| Электронный аукцион         | 5                           | 2                        | 1                                     | 4 478 704,45 | 4 468 505,37                  | 1 122 695,40                            | 10 199,08/0,2    |

В 2019 году Заказчиком конкурентные закупки в виде запросов котировок в электронной форме не проводились.

Заказчиком осуществлены закупки с единственным поставщиком, указанные в следующей таблице.



| Пункт части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ | Общее количество контрактов (в том числе с использованием электронной торговой системы) | Общая сумма контрактов (руб.) | Фактическая сумма (руб.) | Количество контрактов, заключенных с использованием электронной торговой системы | Сумма контрактов, заключенных с использованием электронной торговой системы (руб.) |
|---|---|-------------------------------|--------------------------|--|--|
| 4   | 57  | 1 972 110,84                  | 1 911 316,78             | 7  | 1 063 315,35   |
| 5   | 17  | 2 609 514,02                  | 1 555 986,00             | 8  | 1 684 698,02   |
| 8   | 2   | 1 248 029,00                  | 1 034 614,97             | -  | -  |
| 29  | 1   | 367 800,00                    | 284 361,97               | -  | -  |
| Итого:  | 77  | 6 197 453,86                  | 4 786 279,72             | 15   | 2 748 013,37   |

Заказчик в 2018 году осуществил закупки у СМП, СОНО в объеме 37,79 % СГОЗ, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, что соответствует требованиям указанной статьи.

#### Закупки у СМП, СОНО в 2018 году:

| СГОЗ, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ | Доля закупок, которые Заказчик осуществил у СМП, СОНО |       |
|---|---|-------|
|   | тыс. руб.   | %     |
| 1 542,97  | 583,11  | 37,79 |

Отчет об объеме закупок у СМП, СОНО за 2018 отчетный год размещен на официальном сайте 13.03.2019, в срок, установленный законодательством.

По результатам плановой проверки, проведенной выборочным методом, выявлены следующие нарушения требований законодательства в сфере закупок.

1. Нарушение части 8 статьи 17 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действующей до 01.10.2019).

План закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МБДОУ д/с № 6 «Здоровье» на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов утвержден Заказчиком 07.12.2017, то есть на 28 рабочих дней раньше плана финансово-хозяйственной деятельности на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденного Заказчиком 24.01.2018.

Следовательно, в действиях Заказчика могут быть усмотрены признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), а именно: нарушение срока утверждения плана закупок.



В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности по данному правонарушению истек.

2. Нарушение части 10 статьи 21 Федерального закона № 44-ФЗ (в редакции, действующей до 01.10.2019).

План-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МБДОУ д/с № 6 «Здоровье» на 2018 год, утвержден Заказчиком 11.12.2017, то есть на 26 рабочих дней раньше плана финансово-хозяйственной деятельности на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденный Заказчиком 24.01.2018.

Следовательно, в действиях Заказчика могут быть усмотрены признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ, а именно: нарушение срока утверждения плана-графика закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности по данному правонарушению истек.

3. Нарушение части 1 статьи 23 Федерального закона № 44-ФЗ.

Закупка услуг теплоснабжения у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Идентификационный код закупки (далее – ИКЗ) 183263401733626340100100010013530000.

Заключен контракт от 05.03.2018 № 17267К с АО «Теплосеть» на сумму 588 736,00 рублей.

В соответствии со статьей 23 Федерального закона № 44-ФЗ ИКЗ указывается в контракте. При этом в контракте, размещенном 06.03.2018 в ЕИС, ИКЗ не указан.

Следовательно, в действиях Заказчика могут быть усмотрены признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, а именно: размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности по данному правонарушению истек.

4. Нарушение пункта 9 части 2 статьи 103, части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ.

В ходе проверки установлено, что приложения, являющиеся неотъемлемой частью договора, Заказчиком на официальном сайте размещены не в полном объеме по договорам, указанным в следующей таблице.



| Дата, номер контракта, наименование контрагента, объект закупки, цена контракта (руб.)                         | Пункт договора   | Размещенные приложения, №  | Неразмещенные приложения, №   |
|--|--|--|---|
| <p>21.01.2019<br/>№ 1777/339/18<br/>МУП<br/>«Водоканал»<br/>водоснабжение и<br/>водоотведение,<br/>261 539</p> | <p>«77.<br/>Приложения<br/>к настоящему<br/>договору<br/>являются его<br/>неотъемле<br/>мой частью»</p>                    | <p>1. Акт разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности.<br/>3. Сведения о режиме подачи холодной воды (гарантированном объеме подачи воды, в том числе на нужды пожаротушения), гарантированном уровне давления холодной воды в системе водоснабжения в месте присоединения).<br/>4. Режим приема сточных вод.<br/>5. Сведения об узлах учета и приборах учета воды, сточных вод и местах отбора проб воды, сточных вод.<br/>8. Сведения о нормативах допустимых сбросов абонентов (лимитах на сбросы), нормативах водоотведения по составу сточных вод и требованиях к составу и свойствам сточных вод, установленных для абонента в целях предотвращения негативного воздействия на работу централизованной системы водоотведения.</p> | <p>6. Показатели качества технической воды.<br/>7. Сведения о нормативах по объему отводимых в централизованную систему водоотведения сточных вод, установленных для абонента.<br/>9. Сведения о точках приема поверхностных сточных вод абонента.</p>  |
| <p>25.01.2019<br/>№ 631408<br/>ПАО<br/>«Ставрополь<br/>энергосбыт»,<br/>электроэнергия,<br/>367 800</p>        | <p>«1.3.<br/>Приложения<br/>1-16<br/>к договору<br/>являются<br/>неотъемле<br/>мой частью<br/>настоящего<br/>договора»</p> | <p>1. Количество подачи электрической энергии и заявленной мощности по уровням напряжения центров питания на 2019 год.<br/>4. Перечень мест установки средств коммерческого учета электрической энергии.<br/>12. Положение о порядке допуска прибора в эксплуатацию.<br/>13. Расчетные способы учета электрической энергии (мощности).<br/>14. Особенности расчетов в зависимости от выбранной ценовой категории и требования, предъявляемые к приборам учета при выборе варианта тарифа на услуги по передаче электрической энергии.<br/>15. Порядок определения расчетных (контрольных) приборов учета.</p>  | <p>2. Акт об осуществлении технологического присоединения.<br/>3. Перечень абонентов, присоединенных к сетям Потребителя.<br/>5. Выписка из графиков ограничения потребления и временного отключения электрической энергии (мощности) при дефиците мощности и электрической энергии в энергосистеме.<br/>6. Акт согласования технологической и аварийной брони электроснабжения потребителя электрической энергии.<br/>7. Перечень контрольных средств учета, используемых для получения замещающей информации.<br/>8. Сведения о подключении</p> |



|  |  |  |  |
|--|--|--|--|
|  |  |  | <p>питающих присоединений к устройствам противоаварийной автоматики.</p> <p>9. Значения соотношения потребления активной и реактивной мощности.</p> <p>10. График подачи заявок о плановом почасовом потреблении электрической энергии и форма заявки.</p> <p>11. Однолинейная схема электроснабжения в нормальном режиме с указанием точек присоединения.</p> <p>16. Форма акта первичного учета электрической энергии.</p> |
|--|--|--|--|

Согласно «Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442, потребитель вправе направить гарантирующему поставщику предложение о заключении договора на иных условиях, то есть протокол разногласий к проекту договора.

Согласно Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644, абонент вправе представить организации водопроводно-канализационного хозяйства предложение об изменении представленного проекта договора.

Однако, Заказчик не воспользовался правом внесения изменений в проекты договоров, указанных в таблице.

Следовательно, в действиях Заказчика могут быть усмотрены признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, а именно: непредставление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

5. Электронный аукцион № 0321300001119000329 на закупку работ по ремонту отдельных помещений МБДОУ д/с № 6 «Здоровье» с НМЦК 3 228 216,00 руб., проводился среди СМП, СОНО, признан несостоявшимся по основанию, предусмотренному частью 16 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ.

Заключен контракт от 19.07.2019 № 0321300001119000329, на сумму 3 228 216,00 руб. (далее – контракт) с ООО «СК-СТРОИТЕЛЬ» (далее - Подрядчик).



Документы и информация о заключенном контракте размещены в ЕИС 23.07.2019. Реестровый номер контракта 3263401733619000004.

В ходе проверки установлено:

- срок окончания работ по контракту 10 августа 2019 года.
- на официальном сайте, на момент проведения плановой проверки, не размещен акт о приемке выполненных работ по форме КС-2 (далее – акт КС-2).

По запросу комитета, Заказчиком представлен акт КС-2 от 01.09.2019 № 1.

В нарушение пункта 5.1 контракта, Подрядчиком работы выполнены на 22 дня позже, установленного контрактом срока.

Согласно пояснений Заказчика (от 02.12.2019 исх. № 241), в адрес Подрядчика направлены по электронной почте претензии: от 12.08.2019г. № 1, от 16.08.2019г. № 2, от 23.08.2019г. № 3, от 02.09.2019г. № 4.

Согласно пункта 13.2. контракта, сообщения считаются исполненными надлежащим образом, если они посланы заказным письмом, по факсу или доставлены лично.

Таким образом, Заказчиком нарушен порядок отправки сообщений (претензий), утвержденный контрактом.

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

1. По итогам проведенной плановой проверки соблюдения МБДОУ д/с № 6 «Здоровье» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установлено следующее.

1.1. Нарушение пункта 9 части 2 статьи 103, части 3 статьи 7 Федерального закона № 44-ФЗ.

Заказчиком, на официальном сайте приложения размещены не в полном объеме по договорам, указанным в следующей таблице.

| Договор    |             | Наименование контрагента   | Цена контракта (руб.) |
|------------|-------------|----------------------------|-----------------------|
| Дата       | Номер       |                            |                       |
| 21.01.2019 | 1777/339/19 | МУП «Водоканал»            | 261 539               |
| 25.01.2019 | 631408      | ПАО «Ставропольэнергосбыт» | 367 800               |

Следовательно, в действиях Заказчика могут быть усмотрены признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, а именно: непредставление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов



являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

1.2. Заказчиком, по контракту от 19.07.2019 № 0321300001119000329, на сумму 3 228 216,00 руб. с ООО «СК-СТРОИТЕЛЬ», нарушен порядок отправки сообщений (претензий), утвержденный контрактом.

2. Лица, в отношении которых проведена плановая проверка, в течение десяти рабочих дней со дня получения акта плановой проверки вправе представить письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки. Настоящий акт может быть обжалован в судебном порядке в течение срока, предусмотренного законодательством Российской Федерации.

Руководитель отдела контроля  
за закупками для муниципальных  
нужд комитета финансов и бюджета  
администрации города Ставрополя,  
руководитель инспекции



Руф Г.С.

Консультант отдела контроля  
за закупками для муниципальных нужд  
комитета финансов и бюджета  
администрации города Ставрополя,  
член инспекции



Петренко О.И.

Главный специалист отдела контроля  
за закупками для муниципальных нужд  
комитета финансов и бюджета  
администрации города Ставрополя,  
член инспекции



Винидиктов Е.А.